

Dosarul nr. 5r-55/25
4-25053504-46-5r-18042025

HOTĂRÂRE În numele Legii

12 mai 2025

mun. Soroca

Judecătoria Soroca, sediul Central

Instanța compusă din:

Președintele ședinței, judecător

Grefier

Cu participarea:

Avocatului

Ghenadie Mîțu

Valeria Tetelea

Nelea Suveică

examinând în ședință de judecată publică cauza contravențională în baza contestației depusă de Covalschii Victor, a.n. *****, domiciliat în *****, împotriva procesului-verbal cu privire la contravenție din 09.04.2025, întocmit în baza prevederilor art. 47¹ alin. (1) din Codul contravențional și deciziei agentului constatatator,

C O N S T A T Ă :

Prin decizia agentului constatatator din cadrul IP Soroca, Sicorschi Alexandru, din 09.04.2025, cet. Covalschii Victor a fost declarat vinovat și sancționat cu amendă de 750 unități convenționale, echivalent cu 37500 (treizeci și șapte de mii cinci sute) lei, conform art.47¹ alin.(1) din Codul contravențional, pentru că, în perioada anului 2024, având calitate de alegător cu drept de vot, a pretins (a acceptat sau a primit) personal de la reprezentanții Blocului „Victoria-Pobeda”, prin intermediul contului bancar deținut în instituția bancară „PSB Bank” din Federația Rusă, mijloace bănești, care nu i se cuvin, în schimbul exercitării/neexercitării unor drepturi electorale în cadrul scrutinului electoral și Referendumului republican constituțional din toamna anului 2024.

La 18.04.2025, în conformitate cu prevederile art. 448 din Codul contravențional, Covalschii Victor a depus contestație împotriva procesului-verbal cu privire la contravenție din 09.04.2025, întocmit în baza prevederilor art. 47¹ alin. (1) din Codul contravențional, precum și împotriva deciziei agentului constatatator.

În motivarea contestației a indicat că nu este de acord cu procesul-verbal cu privire la contravenție din 09.04.2025 și cu decizia agentului constatatator, deoarece nu a pretins și nu a acceptat de la nicio persoană sume de bani în schimbul exercitării sau neexercitării unor drepturi electorale în cadrul scrutinului electoral și Referendumului republican constituțional din toamna anului 2024. Nu își recunoaște vina și consideră că decizia agentului constatatator a fost adoptată cu încălcarea prevederilor legale.

Prin urmare, solicită anularea procesului-verbal cu privire la contravenție din 09.04.2025 și a deciziei de sancționare, emise în privința sa, precum și încetarea procesului contravențional, pe motivul inexistenței faptei contravenționale.

Fiind citat legal **petiționarul Covalschii Victor** în ședința de judecată nu s-a prezentat, fiind dispus examinarea contestației în lipsa ultimului..

Avocatul Nelea Suveică, desemnat de către coordonatorul Oficiului teritorial Bălți al Consiliului Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat, privind acordarea asistenței juridice calificate, care acționează în apărarea drepturilor, libertăților și intereselor legitime a petiționarului Covalschii Victor, în baza mandatului seria MA nr.1975906, în ședința de judecată

a susținut integral contestația petiționarului, solicitând încetarea procesului contravențional, pe motivul lipsei faptei contravenționale.

Agentul constatator Sicorschi Alexandru în ședința de judecată nu s-a prezentat, înaintând cerere de examinarea contestației în lipsa sa, invocând faptul că este antrenat în altă activitate, totodată a solicitat respingerea contestației ca fiind neîntemeiată, cu menținerea în vigoare a actelor contestate.

Audiind pozițiile participanților la proces și analizând în mod obiectiv ansamblul probelor administrate, sub toate aspectele relevante, din perspectiva pertinentei, concludenței și veridicității acestora, instanța conchide că contestația este neîntemeiată și urmează a fi respinsă, pentru următoarele considerente.

Potrivit art.7 din Codul contravențional, *„Persoana poate fi sancționată numai pentru contravenția în a cărei privință este dovedită vinovăția sa, cu respectarea normelor prezentului cod”*.

Conform art.8 din același cod, *„(1) Persoana este supusă răspunderii contravenționale numai pentru fapte săvârșite cu vinovăție. (2) Este supusă răspunderii contravenționale numai persoana care a săvârșit cu intenție sau din imprudență o faptă prevăzută de legea contravențională”*.

Conform prevederilor art.381 alin.(4) din Codul contravențional, *„Autoritatea competentă să soluționeze cauza contravențională are obligația de a lua toate măsurile prevăzute de lege pentru cercetarea sub toate aspectele, completă și obiectivă, a circumstanțelor cauzei, de a evidenția atât circumstanțele care dovedesc vinovăția persoanei, cât și cele care dezvinovătesc persoana în a cărei privință a fost pornit proces contravențional, precum și circumstanțele atenuante sau agravante”*.

Conform art. 425 din Codul contravențional, *„(1) Probele sînt elemente de fapt, dobîndite în modul stabilit de prezentul cod, care servesc la constatarea existenței sau inexistenței contravenției, la identificarea făptuitorului, la constatarea vinovăției și la cunoașterea altor circumstanțe importante pentru justa soluționare a cauzei. (2) În calitate de probe se admit elementele de fapt constatate prin intermediul următoarelor mijloace: procesul-verbal cu privire la contravenție, procesul-verbal de ridicare a obiectelor și documentelor, procesul-verbal de percheziție, procesul-verbal privind cercetarea la fața locului, procesele-verbale privind alte acțiuni procesuale efectuate în conformitate cu prezentul cod, explicațiile persoanei în a cărei privință a fost pornit proces contravențional, declarațiile victimei, ale martorilor, înscrisurile, înregistrările audio sau video, fotografiile, corpurile delict, obiectele și documentele ridicate, constatările tehnico-științifice și medico-legale, raportul de expertiză. Probele pot fi dobândite, prelucrate, păstrate și prezentate ca documentație pe suport de hârtie sau în formă electronică ori cu convertirea documentației respective într-un format electronic ușor accesibil, inclusiv cu utilizarea semnăturii electronice simple. (3) Aprecierea probelor se face de persoana competentă să soluționeze cauza contravențională, potrivit convingerii sale pe care și-a format-o cercetînd toate probele administrate în raport cu circumstanțele constatate ale cauzei și călăuzindu-se de lege”*.

Potrivit art. 440 alin.(1) din Codul contravențional, *„Constatarea faptei contravenționale înseamnă activitatea, desfășurată de agentul constatator, de colectare și de administrare a probelor privind existența contravenției, de încheiere a deciziei privind examinarea contravenției în temeiul constatării agentului constatator sau procesului-verbal cu privire la contravenție, de aplicare a sancțiunii contravenționale sau de trimitere, a dosarului, după caz, funcționarului abilitat să examineze cauza contravențională, din cadrul autorității din care face parte agentul constatator, în instanța de judecată sau în alt organ spre soluționare”*.

Potrivit art. 442 alin.(1) din Codul contravențional, *„Procesul-verbal cu privire la contravenție este un act prin care se individualizează fapta ilicită și se identifică făptuitorul. Procesul-verbal se încheie de agentul constator pe baza constatărilor personale și a probelor acumulate, în prezența făptuitorului sau în absența lui”*.

Conform art. 453 alin. (3) din Cod contravențional, *„instanța de judecată apreciază probele, potrivit convingerii sale pe care și-a format-o, cercetînd toate probele cercetate în raport cu circumstanțele constatate ale cauzei și călăuzindu-se de lege. Totodată, instanța de judecată la îndeplinirea justiției se bazează pe probele prezentate de părți și nu este abilitată cu dreptul de a colecta de sine stătător probe, întru verificarea argumentelor invocate de către participanții la proces”*.

Potrivit art. 101 alin. (1), (2) CPP *„fiecare probă urmează să fie apreciată din punct de vedere al pertinentei, concludenței, utilității și veridicității ei, iar toate probele în ansamblu - din punct de vedere al coroborării lor. Reprezentantul organului de urmărire penală sau judecătorul apreciază probele conform propriei convingeri, formate în urma examinării lor în ansamblu, sub toate aspectele și în mod obiectiv, călăuzindu-se de lege”*.

În cadrul ședinței de judecată s-a constatat că, potrivit procesului-verbal nr. 1967497224019143 cu privire la contravenție din 09.04.2025 și deciziei agentului constator, Covalschii Victor a fost recunoscut vinovat în comiterea contravenției prevăzute la art.47¹ alin.(1) din Codul contravențional și sancționat cu amendă de 750 unități convenționale, echivalent cu 37500 (treizeci și șapte de mii cinci sute) lei. Procesul-verbal a fost întocmit în prezența acestuia, fapt confirmat prin semnătura aplicată pe document (f.d.12).

Fapta imputată lui Covalschii Victor, încadrată la art. 47¹ alin.(1) din Codul contravențional, prezintă indicii de calificare ce constau în: *„Pretinderea, acceptarea sau primirea, personal sau prin mijlocitor, de către un alegător a bunurilor, serviciilor, privilegiilor sau avantajelor sub orice formă, care nu i se cuvin, pentru sine sau pentru o altă persoană, în scopul exercitării sau al neexercitării unor drepturi electorale în cadrul alegerilor, inclusiv al alegerilor regionale, dacă fapta nu constituie infracțiune”*.

Potrivit art. 448 alin.(1) Codu contravențional, *„Contravenientul, victima sau reprezentantul acestora, procurorul, dacă este parte în cauza contravențională, în cazul în care nu sînt de acord cu decizia agentului constator sau în cazul în care aceasta a fost emisă cu încălcarea normelor procesuale stabilite de prezentul cod, sînt în drept să conteste decizia emisă asupra cauzei contravenționale. Termenul de contestare a deciziei agentului constator este de 15 zile de la data emiterii acesteia sau, pentru părțile care nu au fost prezente la ședința de examinare a cauzei contravenționale, de la data înmînării copiei de pe decizia respectivă în condițiile art.447¹ alin.(8)”*.

Nefiind de acord cu procesul-verbal cu privire la contravenție din 09.04.2025 și cu decizia agentului constator, Covalschii Victor a depus contestația în termen de 15 zile de la data emiterii deciziei de sancționare, fiind respectate prevederile art.448 alin. (1) din Codul contravențional.

Reieșind din natura penală a contravenției, stabilită prin cauza Ziliberberg vs Moldova (01 mai 2005), în vederea asigurării unui proces echitabil conform exigențelor instituite de art.6 § 2 CEDO, agentul constator prin prisma art.440 alin.(1) Cod Contravențional și prin prisma cauzei Anușca vs Moldova (18 iulie 2010), urmează să exercite o investigație completă, nepărtinitoare și obiectivă în vederea acumulării materialului probator suficient și concludent pentru stabilirea circumstanțelor importante ale cauzei, determinarea existenței faptei

contravenționale, încadrarea juridică a faptei contravenționale și administrarea probelor invocate în apărarea sa de către ultimul.

Cu privire la legalitatea procesului-verbal cu privire la contravenție nr.1967497224019143 din 09.04.2025 și decizia asupra cauzei contravenționale, analizând cuprinsul acestuia prin raportare la cerințele prevăzute de lege sub sancțiunea nulității absolute, instanța constată că dispozițiile legale în materie au fost respectate.

Astfel, procesul-verbal cu privire la contravenție din 09.04.2025 a fost întocmit cu respectarea cerințelor formale prevăzute de Codul contravențional, cuprinde toate mențiunile prevăzute de art.443 din Codul contravențional, descrierea faptei fiind detaliată, cu arătarea tuturor împrejurărilor în care contravenția a fost săvârșită, data și timpul săvârșirii contravenției, precum și a numelui și datelor de identitate (IDNP) ale petentului, fiind indicat locul săvârșirii acesteia, figurând și semnătura agentului constator.

Vina lui Covalschi Victor a fost dovedită prin : procesul-verbal cu privire la contravenție din 09.04.2025, întocmit în privința lui Covalschi Victor în baza prevederilor art. 47¹ alin. (1) din Codul contravențional (f.d.12); prin procesul-verbal de audiere a persoanei în privința căreia a fost pornit proces contravențional, potrivit căruia Covalschi Victor nu recunoaște vina, însă declară că, la domiciliul său, s-a prezentat o persoană identificată ca doamna Natalia, deținătoare a numărului de telefon 069934383, care i-a propus să obțină un câștig financiar prin intermediul unei aplicații mobile a băncii „PSB Bank” din Federația Rusă, în schimbul aderării la Blocul electoral „Victoria-Pobeda”. A relatat că a participat doar o singură dată la o ședință a blocului electoral menționat și că, în cele din urmă, nu a primit niciun mijloc financiar. Ulterior, a renunțat la orice implicare în activitatea Blocului electoral „Victoria-Pobeda” și a refuzat să mai răspundă la apelurile telefonice primite din partea acestora (f.d.13); prin raportul seria/nr.RAP01519009 privind înregistrarea contravenției din 08.04.2025 (f.d.20); prin raportul de analiză informațional-criminală al Direcției Investigații Analitice a Inspectoratului Național de Investigații din 07.02.2025 (f.d.16-19); prin extras din fișierul format Excel-anexă la raportul de analiză informațional-criminală al Direcției Investigații Analitice a Inspectoratului Național de Investigații din 07.02.2025 (f.d.10-11); prin raportul IP Soroca din 08.04.2025 privind înregistrarea sesizării Inspectoratului Național de Securitate Publică nr.34/17/1-3599 din 07.04.2025 (f.d.14-15).

În opinia instanței, faptele reținute în privința lui Covalschi Victor au fost dovedite de agentul constator Sicorschi Alexandru prin înscrisurile depuse la dosar, care au fost apreciate de instanță ca probe relevante și suficiente pentru constatarea contravenției.

Nerecunoașterea vinovăției de către Covalschi Victor reprezintă, în esență, exercitarea dreptului contravenientului de a nu se auto-incrimina, drept garantat de art. 6 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

Instanța consideră că susținerile petiționarului Covalschi Victor cu privire la inexistența faptei contravenționale nu corespund situației faptice reținute la caz, or, în acțiunile acestuia cert s-au constatat, că coruperea electorală pasivă este o contravenție materială și se consumă din momentul comiterii uneia dintre modalitățile normative care desemnează faptele prejudiciabile, adică din momentul *pretinderii, acceptării sau primirii*, personal sau prin mijlocitor, de către un alegător a bunurilor, serviciilor, privilegiilor sau avantajelor sub orice formă, care nu i se cuvin, pentru sine sau pentru o altă persoană, în scopul exercitării sau al neexercitării unor drepturi electorale în cadrul alegerilor, inclusiv al alegerilor regionale, dacă fapta nu constituie infracțiune.

Argumentele petiționarului Covalschii Victor privind lipsa în acțiunile sale a elementelor constitutive ale contravenției prevăzute la art.47¹ alin.(1) din Codul contravențional, instanța le apreciază ca fiind declarative, or, circumstanțele referitoare la atingerea rezultatului scontat, nu influențează asupra calificării juridice a acțiunilor contravenientului, iar pentru realizarea laturii obiective a contravenției de corupere electorală pasivă este suficientă săvârșirea uneia din acțiunile alternative prevăzute la art.47¹ alin.(1) din Codul contravențional, în speță contravenția consumându-se în momentul pretinderii a bunurilor, serviciilor, privilegiilor sau avantajelor sub orice formă, care nu i se cuvin, pentru sine sau pentru o altă persoană, în scopul exercitării sau al neexercitării unor drepturi electorale în cadrul alegerilor.

E de menționat că petiționarul Covalschii Victor a indicat expres că a furnizat datele sale personale unei persoane identificate drept „doamna Natalia”, în scopul efectuării unui transfer bancar. Cu toate acestea, nu a depus nicio plângere cu privire la utilizarea ilegală a acestor date de către anumite persoane.

Totodată, instanța reține că actul de corupere electorală a fost realizat prin intermediul unei aplicații mobile, a cărei descărcare și utilizare presupun accesarea telefonului personal al petiționarului, fapt ce implică o acțiune voluntară din partea acestuia.

Se mai constată că mesajele relevante au fost transmise destinatarului Covalschii Victor în perioada 23.08.2024-14.10.2024, adică ulterior intrării în vigoare a Legii nr. 230 din 31 iulie 2024 pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 355–357, art. 559 și care a intrat în vigoare la data de 15.08.2024.

Este important de subliniat că statul de drept nu poate exista fără respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, fără supremația legii și fără un sistem democratic. Aceste principii fundamentale sunt asigurate, în primul rând, prin organizarea și desfășurarea corectă a alegerilor, în conformitate cu standardele și principiile democratice.

Democrația presupune organizarea de alegeri libere și corecte și crearea unui mediu politic, în care cetățenii să aibă posibilitatea de a participa activ la procesul decizional.

Dreptul de a alege și de a fi ales este garantat de Constituția Republicii Moldova și reprezintă temelia oricărei societăți democratice.

În acest sens, Declarația Universală a Drepturilor Omului, adoptată și proclamată de Adunarea Generală a ONU, în art.21 stipulează că orice persoană are dreptul de a lua parte la conducerea treburilor publice ale țării sale, fie direct, fie prin reprezentanți liber aleși; orice persoană are dreptul de acces egal la funcțiile publice din țara sa; voința poporului trebuie să constituie baza puterii de stat; această voință trebuie să fie exprimată prin alegeri nefalsificate, care să aibă loc în mod periodic prin sufragiu universal, egal și exprimat prin vot secret sau urmând o procedură echivalentă care să asigure libertatea votului.

Potrivit art. 2 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, *„suveranitatea națională aparține poporului Republicii Moldova, care o exercită în mod direct și prin organele sale reprezentative, în formele stabilite de Constituție.”*

De asemenea, în art. 38 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, se prevede că *„voința poporului constituie baza puterii de stat. Această voință se exprimă prin alegeri libere, ce se desfășoară periodic, prin sufragiu universal, egal, direct, secret și liber exprimat.”*

Principiile participării la alegeri sunt: -*vot universal* – cetățenii Republicii Moldova pot alege și pot fi aleși fără deosebire de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, sex, opinie, apartenență politică, avere sau origine social; - *vot egal* – în cadrul oricărui scrutin, fiecare alegător are dreptul la un singur vot. Fiecare vot are putere juridică egală, - *vot direct* – alegătorul votează personal. Votarea în locul unei alte persoane este interzisă; -*vot secret* –

votarea la alegeri și/sau referendum este secretă, excluzându-se astfel posibilitatea influențării voinței alegătorului; -*vot liber exprimat* –nimeni nu este în drept să exercite presiuni asupra alegătorului pentru a-l face să voteze sau să nu voteze, precum și pentru a-l împiedica să-și exprime voința în mod independent.

Coruperea procesului electoral încalcă flagrant principiile date, mai ales a *votului liber exprimat*, afectează grav credibilitatea corectitudinii și libertății desfășurării alegerilor, subminând întreg sistemul democratic.

În orice scrutin electoral există o competiție între candidații care aspiră la ocuparea funcțiilor electivă. De regulă, concurenții propun prin programele lor electorale soluții diverse pentru principalele probleme ale societății, fiecare dintre ei dorind să câștige încrederea și voturile alegătorilor. Totuși, uneori, unii dintre aceștia pot fi tentați să încalce legislația în vigoare, fie pentru a se menține la putere, fie pentru a accede la aceasta, recurgând inclusiv la acte de corupere a alegătorilor.

La fel votul secret și liber exprimat al alegătorilor constituie elementul de bază al alegerilor libere și democratice și al dreptului de vot. Coruperea alegătorilor sau vânzarea voturilor sunt incompatibile cu conceptul alegerii democratice și printr-un vot liber exprimat de către cetățeni a organelor reprezentative și fraudează competiția bazată pe idei și pe programe politice desfășurată între partidele politice și între candidați (HCC nr. 25 din 28 noiembrie 2024,'§ 102).

Astfel, sancționarea coruperii alegătorilor urmărește scopul asigurării integrității și caracterului democratic al proceselor electorale prin exercitarea necondiționată a drepturilor electorale. Prin urmare, politica penală a Parlamentului urmărește să descurajeze actele de corupție electorală, inclusiv prin stabilirea unui sistem efectiv de sancțiuni.

Având în vedere circumstanțele expuse, instanța de judecată concluzionează că, în cadrul examinării cauzei, s-a confirmat netemeinicia contestației depuse de Covalschii Victor, prin urmare aceasta urmează a fi respinsă, iar procesul-verbal cu privire la contravenție din 09.04.2025, precum și decizia agentului constator din cadrul IP Soroca, Sicorschi Alexandru, întocmite în baza art. 471 alin. (1) din Codul contravențional, vor fi menținute fără modificări.

În conformitate cu prevederile art. 457-458, art. 460, art. 462 din Codul contravențional, instanța de judecată,

H O T Ă R Ă Ș T E :

Se respinge contestația depusă de către Covalschii Victor împotriva procesului-verbal cu privire la contravenție din 09.04.2025 și deciziei agentului constator din cadrul IP Soroca, Sicorschi Alexandru, întocmite în privința lui Covalschii Victor în baza art. 471 alin. (1) din Codul contravențional, ca fiind neîntemeiată.

Hotărîrea poate fi atacată cu recurs la Curtea de Apel Nord în termen de 15 zile, prin intermediul Judecătoriei Soroca, sediul Central.

**Președintele ședinței,
Judecătorul**

Ghenadie Mîțu