

Dosarul nr.5r-192/25
4-25062439-46-5r-06052025

HOTĂRÂRE
În numele Legii

23 iunie 2025

mun. Soroca

Judecătoria Soroca, sediul Central

Instanța compusă din:

Președintele ședinței, judecător

Ghenadie Mîțu

Grefier

Valeria Tetelea

Cu participarea:

Petiționarului

Railean Gheorghe

examinând în ședință de judecată publică cauza contravențională în baza contestației depusă de Railean Gheorghe, a.n. *****, domiciliat în *****, împotriva procesului-verbal cu privire la contravenție din 09.04.2025, întocmit în baza prevederilor art. 47¹ alin. (1) din Codul contravențional și deciziei agentului constatatator,

C O N S T A T Ă:

Prin decizia agentului constatatator din cadrul IP Soroca, Sicorschi Alexandru din 09.04.2025, cet. Railean Gheorghe a fost declarat vinovat și sancționat cu amendă de 750 unități convenționale, echivalent cu 37500 (treizeci și șapte de mii cinci sute) lei, conform art.47¹ alin.(1) din Codul contravențional, pentru că, în perioada anului 2024, având calitate de alegător cu drept de vot, a pretins personal de la reprezentanții Blocului „Victoria-Pobeda”, prin intermediul contului bancar deținut în instituția bancară „PSB Bank” din Federația Rusă, mijloace bănești, care nu i se cuvin, în schimbul exercitării/neexercitării unor drepturi electorale în cadrul scrutinului electoral și Referendumului republican constituțional din toamna anului 2024.

La 02.05.2025, Railean Gheorghe a depus contestație împotriva procesului-verbal cu privire la contravenție din 09.04.2025, întocmit în baza prevederilor art. 47¹ alin. (1) din Codul contravențional, precum și împotriva deciziei agentului constatatator.

Instanța menționează că termenul de contestare a deciziei agentului constatatator a fost omis de către Railean Gheorghe, însă din motive întemeiate, ca probă fiind adusă dovada înmânării copiei procesului-verbal din 09.04.2025 și anume 23.04.2025.

Astfel, Railean Gheorghe a solicitat repunerea în termen a contestației, invocând faptul că nu a avut cunoștință despre conținutul procesului-verbal decât la data menționată, iar întârzierea nu i se poate imputa în mod culpabil.

Instanța, analizând cererea și probele administrate, s-a pronunțat cu privire la admisibilitatea repunerii în termen a contestației, în conformitate cu prevederile art. 448 din Codul contravențional.

În motivarea contestației a indicat că nu este de acord cu procesul-verbal cu privire la contravenție din 09.04.2025 și cu decizia agentului constatatator, deoarece nu a pretins și nu a acceptat de la nicio persoană sume de bani în schimbul exercitării sau neexercitării unor drepturi electorale în cadrul scrutinului electoral și Referendumului republican constituțional din toamna anului 2024. Nu își recunoaște vina și consideră că decizia agentului constatatator a fost adoptată cu încălcarea prevederilor legale. Susține că nu este membru și nici simpatizant al

vreunui partid politic. În luna iunie 2024 a transmis datele sale personale unor persoane pentru a perfecta cartelă la magazinul social, neavând idea de a fi implicat la scrutinul electoral din 2024.

Prin urmare, solicită anularea procesului-verbal cu privire la contravenție din 09.04.2025 și a deciziei de sancționare, emise în privința sa, precum și încetarea procesului contravențional, pe motivul inexistenței faptei contravenționale.

În cadrul ședinței de judecată, **petiționarul Railean Gheorghe** a menționat procesul-verbal a fost întocmit în lipsa sa, careva martori în biroul agentului constatator nu se aflau. Pesonal a anexat 2 explicații pe cazul dat, care nu sunt anexate la materialile cauzei, în care a indicat perioada de timp, locul și motivul : ca să-i perfecteze o cartelă la magazinul social, deoarece acolo produsele sînt mai ieftine. Careva sume de bani nu a pretins nici nu a primit, nu este membru acestui partid și nu ține nici o legătură cu el. Îi pare rău și recunopăște faptul că a dat telefonul și buletinul, unei persoane necunoscute pentru perfectarea cartelei la magazinul social. Solicită de la instanță, luînd în considerație faptul că este pensionar, veterar al MAI, veteran a războiului de pe Nistru, oaplicarea unei sancțiuni minimeale.

Agentul constatator Sicorschi Alexandru, fiind citat legal, nu s-a prezentat la ședința de judecată, însă, prin cererea scrisă nr. 7117 din 18.06.2025, a solicitat examinarea contestației în lipsa sa. Totodată, a cerut respingerea contestației ca neîntemeiată și menținerea în vigoare a actelor contestate.

Audiind pozițiile participanților la proces și analizând în mod obiectiv ansamblul probelor administrate, sub toate aspectele relevante, din perspectiva pertinentei, concludenței și veridicității acestora, instanța conchide că contestația urmează a fi admisă parțial, din următoarele considerente.

Potrivit art.7 din Codul contravențional, *„Persoana poate fi sancționată numai pentru contravenția în a cărei privință este dovedită vinovăția sa, cu respectarea normelor prezentului cod.”*

Conform art.8 din același cod, *„(1) Persoana este supusă răspunderii contravenționale numai pentru fapte săvârșite cu vinovăție. (2) Este supusă răspunderii contravenționale numai persoana care a săvârșit cu intenție sau din imprudență o faptă prevăzută de legea contravențională.”*

Conform prevederilor art.381 alin.(4) din Codul contravențional, *„Autoritatea competentă să soluționeze cauza contravențională are obligația de a lua toate măsurile prevăzute de lege pentru cercetarea sub toate aspectele, completă și obiectivă, a circumstanțelor cauzei, de a evidenția atât circumstanțele care dovedesc vinovăția persoanei, cât și cele care dezvinovătesc persoana în a cărei privință a fost pornit proces contravențional, precum și circumstanțele atenuante sau agravante.”*

Conform art. 425 din Codul contravențional, *„(1) Probele sunt elemente de fapt, dobândite în modul stabilit de prezentul cod, care servesc la constatarea existenței sau inexistenței contravenției, la identificarea făptuitorului, la constatarea vinovăției și la cunoașterea altor circumstanțe importante pentru justa soluționare a cauzei. (2) În calitate de probe se admit elementele de fapt constatate prin intermediul următoarelor mijloace: procesul-verbal cu privire la contravenție, procesul-verbal de ridicare a obiectelor și documentelor, procesul-verbal de percheziție, procesul-verbal privind cercetarea la fața locului, procesele-verbale privind alte acțiuni procesuale efectuate în conformitate cu prezentul cod, explicațiile persoanei în a cărei privință a fost pornit proces contravențional, declarațiile victimei, ale martorilor, înscrisurile, înregistrările audio sau video, fotografiile, corpurile delictate, obiectele și documentele ridicate, constatările tehnico-științifice și medico-legale, raportul de expertiză. Probele pot fi dobândite,*

prelucrate, păstrate și prezentate ca documentație pe suport de hârtie sau în formă electronică ori cu convertirea documentației respective într-un format electronic ușor accesibil, inclusiv cu utilizarea semnăturii electronice simple. (3) Aprecierea probelor se face de persoana competentă să soluționeze cauza contravențională, potrivit convingerii sale pe care și-a format-o cercetând toate probele administrate în raport cu circumstanțele constatate ale cauzei și călăuzindu-se de lege.”

Potrivit art. 440 alin.(1) din Codul contravențional, „Constatarea faptei contravenționale înseamnă activitatea, desfășurată de agentul constatat, de colectare și de administrare a probelor privind existența contravenției, de încheiere a deciziei privind examinarea contravenției în temeiul constatării agentului constatat sau procesului-verbal cu privire la contravenție, de aplicare a sancțiunii contravenționale sau de trimitere, a dosarului, după caz, funcționarului abilitat să examineze cauza contravențională, din cadrul autorității din care face parte agentul constatat, în instanța de judecată sau în alt organ spre soluționare.”

Potrivit art. 442 alin.(1) din Codul contravențional, „Procesul-verbal cu privire la contravenție este un act prin care se individualizează fapta ilicită și se identifică făptuitorul. Procesul-verbal se încheie de agentul constatat pe baza constatărilor personale și a probelor acumulate, în prezența făptuitorului sau în absența lui.”

Conform art. 453 alin. (3) din Cod contravențional, „instanța de judecată apreciază probele, potrivit convingerii sale pe care și-a format-o, cercetând toate probele cercetate în raport cu circumstanțele constatate ale cauzei și călăuzindu-se de lege. Totodată, instanța de judecată la îndeplinirea justiției se bazează pe probele prezentate de părți și nu este abilitată cu dreptul de a colecta de sine stătător probe, întru verificarea argumentelor invocate de către participanții la proces.”

Potrivit art. 101 alin. (1), (2) din Codul de procedură penală „fiecare probă urmează să fie apreciată din punct de vedere al pertinentei, concludenței, utilității și veridicității ei, iar toate probele în ansamblu - din punct de vedere al coroborării lor. Reprezentantul organului de urmărire penală sau judecătorul apreciază probele conform propriei convingeri, formate în urma examinării lor în ansamblu, sub toate aspectele și în mod obiectiv, călăuzindu-se de lege.”

În cadrul ședinței de judecată s-a constatat că, potrivit procesului-verbal nr.MAI 06 335088 cu privire la contravenție din 09.04.2025 și deciziei agentului constatat, Railean Gheorghe a fost recunoscut vinovat în comiterea contravenției prevăzute la art. 47¹ alin.(1) din Codul contravențional și sancționat cu amendă de 750 unități convenționale, echivalent cu 37500 (treizeci și șapte de mii cinci sute) lei. Procesul-verbal a fost întocmit în lipsa lui Railean Gheorghe, în prezența martorului, Gordinschi Anastasia.

Potrivit art.443 alin.(6) din Codul contravențional, „faptul absenței persoanei citate în mod legal pentru încheierea procesului-verbal cu privire la contravenție ori al refuzului acesteia de a semna procesul-verbal se consemnează în procesul-verbal și se certifică prin semnătura a cel puțin un martor, indicându-se și datele de identificare ale acestuia (numele, prenumele, adresa de domiciliu și numărul de telefon). În cazul imposibilității de identificare a unui martor, agentul constatat consemnează în procesul-verbal motivele obiective ale lipsei martorului și documentează, prin orice mijloace tehnice disponibile (audio/video), refuzul persoanei de a semna procesul-verbal.”

În conformitate cu prevederile art. 443 alin.(6) din Codul contravențional, refuzul cet. Railean Gheorghe de a semna procesul-verbal cu privire la contravenție din 09.04.2025, a fost confirmat prin semnătura martorului, Gordinschi Anastasia, domiciliată în mun. Soroca, str. Independenței 79, ap.28 (f.d.6).

Fapta imputată lui Railean Gheorghe, încadrată la art. 47¹ alin.(1) din Codul contravențional, prezintă indicii de calificare ce constau în: „*Pretinderea, acceptarea sau primirea, personal sau prin mijlocitor, de către un alegător a bunurilor, serviciilor, privilegiilor sau avantajelor sub orice formă, care nu i se cuvin, pentru sine sau pentru o altă persoană, în scopul exercitării sau al neexercitării unor drepturi electorale în cadrul alegerilor, inclusiv al alegerilor regionale, dacă fapta nu constituie infracțiune.*”

Potrivit art. 448 alin.(1) Codu contravențional, „*Contravenientul, victima sau reprezentantul acestora, procurorul, dacă este parte în cauza contravențională, în cazul în care nu sunt de acord cu decizia agentului constator sau în cazul în care aceasta a fost emisă cu încălcarea normelor procesuale stabilite de prezentul cod, sunt în drept să conteste decizia emisă asupra cauzei contravenționale. Termenul de contestare a deciziei agentului constator este de 15 zile de la data emiterii acesteia sau, pentru părțile care nu au fost prezente la ședința de examinare a cauzei contravenționale, de la data înmânării copiei de pe decizia respectivă în condițiile art.447¹ alin.(8).*”

Nefiind de acord cu procesul-verbal cu privire la contravenție din 09.04.2025 și cu decizia agentului constator, Railean Gheorghe a depus contestația cu omiterea termenului de contestare a deciziei agentului constator, solicitând repunerea în termen a contestației, invocând faptul că nu a avut cunoștință despre conținutul procesului-verbal decât la data de 23.04.2025, iar întârzierea nu i se poate imputa în mod culpabil, instanța admitând repunerea în termen a contestației, în conformitate cu prevederile art. 448 din Codul contravențional.

Reieșind din natura penală a contravenției, stabilită prin cauza Ziliberg vs Moldova (01 mai 2005), în vederea asigurării unui proces echitabil conform exigențelor instituite de art.6 § 2 CEDO, agentul constator prin prisma art.440 alin.(1) din Codul Contravențional și prin prisma cauzei Anușca vs Moldova (18 iulie 2010), urmează să exercite o investigație completă, nepărtinitoare și obiectivă în vederea acumulării materialului probator suficient și concludent pentru stabilirea circumstanțelor importante ale cauzei, determinarea existenței faptei contravenționale, încadrarea juridică a faptei contravenționale și administrarea probelor invocate în apărarea sa de către ultimul.

Cu privire la legalitatea procesului-verbal cu privire la contravenție nr.MAI06 335088 din 09.04.2025 și decizia asupra cauzei contravenționale, analizând cuprinsul acestuia prin raportare la cerințele prevăzute de lege sub sancțiunea nulității absolute, instanța constată că dispozițiile legale în materie au fost respectate.

Astfel, procesul-verbal cu privire la contravenție din 09.04.2025 a fost întocmit cu respectarea cerințelor formale prevăzute de Codul contravențional, cuprinde toate mențiunile prevăzute de art.443 din Codul contravențional, descrierea faptei fiind detaliată, cu arătarea tuturor împrejurărilor în care contravenția a fost săvârșită, data și timpul săvârșirii contravenției, precum și a numelui și datelor de identitate (IDNP) ale petentului, fiind indicat locul săvârșirii acesteia, figurând și semnătura agentului constator.

Vina lui Railean Gheorghe a fost dovedită prin:

- procesul-verbal cu privire la contravenție din 09.04.2025, întocmit în privința lui Railean Gheorghe în baza prevederilor art. 47¹ alin. (1) din Codul contravențional;

- procesul-verbal de audiere a persoanei în privința căreia a fost pornit proces contravențional;
- raportul de analiză informațional-criminală al Direcției Investigații Analitice a Inspectoratului Național de Investigații din 07.02.2025;

- extrasul din fișierul format Excel-anexă la raportul de analiză informațional-criminală al Direcției Investigații Analitice a Inspectoratului Național de Investigații din 07.02.2025;

-raport privind înregistrarea contravenției seria/nr.RAP01 519009 din 08.04.2025;

-raportul IP Soroca din 08.04.2025 privind înregistrarea sesizării Inspectoratului Național de Securitate Publică nr.34/17/1-3599 din 07.04.2025 cu privire la acțiunile unor persoane implicate în fapte de pătrundere, acceptare sau primire, personal sau prin mijlocitor de către un alegător al bunurilor, serviciilor, privilegiilor sau avantajelor sub orice, formă, care nu i se cuvin pentru sine sau pentru o altă persoană, în scopul exercitării sau al neexercitării unor drepturi electorale în cadrul scrutinului electoral și referendumului republican constituțional din toamna anului 2024.

-încheiere nr.13-2236/2025 din 01.04.2025 prin care s-a dispus autorizarea folosirii datelor obținute în urma efectuării măsurilor special de investigații;

-mandatul judecătoresc nr.13-2236/2025 din 01.04.2025;

-încheiere nr.13-7921/2024 din 22.10.2024 prin care s-a autorizat efectuarea măsurii special de investigație;

-mandatul judecătoresc nr.13-7921/2024 din 22.10.2024;

-ordonanță privind aprecierea pertinentei rezultatelor măsurii special de investigații din 08.11.2025;

-ordonanța din 22.10.2024 privind dispunerea efectuării măsurii special de investigații pentru colectarea de informații de la furnizorii de servicii de comunicații electronice S.A.”Moldtelecom” privind aplicația mobile cu identificatorul PSB ce aparține Băncii Comerciale Promsveazibank pentru perioada de timp 01.01.2024 până la momentul executării;

-procesul-verbal privind consemnarea măsurii special de investigații „Colectarea informației de la furnizorii de servicii de comunicații electronice” din 06.11.2024;

-încheiere nr.13-2239/2025 din 01.04.2025 prin care s-a dispus autorizarea folosirii datelor obținute în urma efectuării măsurilor special de investigații;

-mandatul judecătoresc nr.13-2239/2025 din 01.04.2025;

-ordonanță privind aprecierea pertinentei rezultatelor măsurii special de investigații din 11.12.2024;

-ordonanța din 19.11.2024 privind autorizarea măsurii special de investigații;

-procesul-verbal din 09.12.2024 privind consemnarea măsurii special de investigații „Identificarea abonatului sau a utilizatorului unei rețele de comunicații electronice”.

-procesul-verbal de cercetare la fața locului din 08.04.2025.

În opinia instanței, faptele reținute în privința lui Railean Gheorghe au fost dovedite de agentul constatator Sicorschi Alexandru prin înscrisurile depuse la dosar, care au fost apreciate de instanță ca probe relevante și suficiente pentru constatarea contravenției.

Totodată instanța reține și faptul că în ședința de judecată Railean Gheorghe a recunoscut vina, în cadrul cercetării a dat 2 explicații, care nu au fost atașate la materialile cauzei.

Petiționarul Railean Gheorghe a declarat că, în luna iunie 2024, a transmis datele sale personale unor persoane pentru a perfecta cartelă la magazinul social, neavând idea de a fi implicat la scrutinul electoral din 2024.

Este de remarcat că petiționarul Railean Gheorghe nu a depus nicio plângere referitoare la utilizarea ilegală a datelor sale cu caracter personal de către persoane necunoscute.

Totodată, instanța reține că actul de corupere electorală a fost realizat prin intermediul unei aplicații mobile, a cărei descărcare și utilizare presupun accesarea telefonului personal al petiționarului, fapt ce implică o acțiune voluntară din partea acestuia.

Se mai constată că mesajele relevante au fost transmise destinatarului Railean Gheorghe în perioada 12.09.2024-17.09.2024, adică ulterior intrării în vigoare a Legii nr. 230 din 31 iulie

2024 pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova nr. 355–357, art. 559 și care a intrat în vigoare la data de 15.08.2024.

Este important de subliniat că statul de drept nu poate exista fără respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, fără supremația legii și fără un sistem democratic. Aceste principii fundamentale sunt asigurate, în primul rând, prin organizarea și desfășurarea corectă a alegerilor, în conformitate cu standardele și principiile democratice.

Democrația presupune organizarea de alegeri libere și corecte și crearea unui mediu politic, în care cetățenii să aibă posibilitatea de a participa activ la procesul decizional.

Dreptul de a alege și de a fi ales este garantat de Constituția Republicii Moldova și reprezintă temelia oricărei societăți democratice.

În acest sens, Declarația Universală a Drepturilor Omului, adoptată și proclamată de Adunarea Generală a ONU, în art.21 stipulează că orice persoană are dreptul de a lua parte la conducerea treburilor publice ale țării sale, fie direct, fie prin reprezentanți liber aleși; orice persoană are dreptul de acces egal la funcțiile publice din țara sa; voința poporului trebuie să constituie baza puterii de stat; această voință trebuie să fie exprimată prin alegeri nefalsificate, care să aibă loc în mod periodic prin sufragiu universal, egal și exprimat prin vot secret sau urmând o procedură echivalentă care să asigure libertatea votului.

Potrivit art. 2 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, „suveranitatea națională aparține poporului Republicii Moldova, care o exercită în mod direct și prin organele sale reprezentative, în formele stabilite de Constituție.”

De asemenea, în art. 38 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, se prevede că „voința poporului constituie baza puterii de stat. Această voință se exprimă prin alegeri libere, ce se desfășoară periodic, prin sufragiu universal, egal, direct, secret și liber exprimat.”

Principiile participării la alegeri sunt: -*vot universal* – cetățenii Republicii Moldova pot alege și pot fi aleși fără deosebire de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, sex, opinie, apartenență politică, avere sau origine social; - *vot egal* – în cadrul oricărui scrutin, fiecare alegător are dreptul la un singur vot. Fiecare vot are putere juridică egală, - *vot direct* – alegătorul votează personal. Votarea în locul unei alte persoane este interzisă; -*vot secret* – votarea la alegeri și/sau referendum este secretă, excluzînduse astfel posibilitatea influențării voinței alegătorului; -*vot liber exprimat* – nimeni nu este în drept să exercite presiuni asupra alegătorului pentru a-l face să voteze sau să nu voteze, precum și pentru a-l împiedica să-și exprime voința în mod independent.

Coruperea procesului electoral încalcă flagrant principiile date, mai ales a *votului liber exprimat*, afectează grav credibilitatea corectitudinii și libertății desfășurării alegerilor, subminând întreg sistemul democratic.

În orice scrutin electoral există o competiție între candidații care aspiră la ocuparea funcțiilor electiv. De regulă, concurenții propun prin programele lor electorale soluții diverse pentru principalele probleme ale societății, fiecare dintre ei dorind să câștige încrederea și voturile alegătorilor. Totuși, uneori, unii dintre aceștia pot fi tentați să încalce legislația în vigoare, fie pentru a se menține la putere, fie pentru a accede la aceasta, recurgând inclusiv la acte de corupere a alegătorilor.

La fel votul secret și liber exprimat al alegătorilor constituie elementul de bază al alegerilor libere și democratice și al dreptului de vot. Coruperea alegătorilor sau vânzarea voturilor sunt incompatibile cu conceptul alegerii democratice și printr-un vot liber exprimat de către cetățeni a organelor reprezentative și fraudează competiția bazată pe idei și pe programe politice desfășurată între partidele politice și între candidați (HCC nr. 25 din 28 noiembrie 2024, § 102).

Astfel, sancționarea corupției alegătorilor urmărește scopul asigurării integrității și caracterului democratic al proceselor electorale prin exercitarea necondiționată a drepturilor electorale. Prin uimare, politica penală a Parlamentului urmărește să descurajeze actele de corupție electorală, inclusiv prin stabilirea unui sistem efectiv de sancțiuni.

Având în vedere circumstanțele expuse, recunoașterea vinăvăției, căința sinceră, instanța de judecată concluzionează că, contestația depuse de Railean Gheorghe, urmează a fi amisa parțial.

În conformitate cu prevederile art. 457-458, art. 460, art. 462 din Codul contravențional, instanța de judecată,

H O T Ă R Ă Ș T E :

Se admite parțial contestația depusă de către Railean Gheorghe asupra procesul-verbal cu privire la contravenție prevăzută de art. 47¹ alin.(1) al Codului contravențional al Republicii Moldova și asupra deciziei de sancționare din 09.04.2025.

Se recunoaște ca fiind legal procesul-verbal nr.MAI06 335088 din 09.04.2025 cu privire la contravenție prevăzută de art. 47¹ alin.(1) al Codului contravențional în privința lui Railean Gheorghe.

Se casează decizia agentului constator din cadrul IP Soroca, Sicorschi Alexandru din 09.04.2025 privind sancționarea lui Railean Gheorghe în baza prevederilor art. 47¹ alin.(1) al Codului contravențional cu amenda în mărime de 750 u.c., ce constituie 37 500,00 lei.

Se recunoaște vinovat Railean Gheorghe în săvârșirea contravenției prevăzute de art. 47¹ alin.(1) al Codului contravențional, aplicându-i pedeapsă sub forma de amendă în beneficiul statului în mărime de 500 (cinci sute) u.c., ce constituie 25 000 (douăzeci cinci mii lei 00 bani) lei.

A explica lui Railean Gheorghe că, conform prevederilor art. 34 alin. (3) Cod contravențional în cazul achitării amenzii timp de 3 zile lucrătoare, din momentul aplicării sancțiunii, este în drept să achite jumătate din amenda aplicată, considerându-se că pedeapsa este executată integral.

Copia prezentei hotărâri de trimis spre cunoștință agentului constator din cadrul IP Soroca.

Hotărârea poate fi atacată cu recurs la Curtea de Apel Nord în termen de 15 zile, prin intermediul Judecătoriei Soroca, sediul Central.

**Președintele ședinței,
Judecătorul**

Ghenadie Mîțu